

Besluitvorming Raad

Onderwerp

MTB route Vledder, verklaring van geen bedenkingen

Openbaarheid
Zaaknummer
Datum voorstel

Openbaar
2025-017474
16 september 2025

Beslispunten

1. Een (definitieve) verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht afgeven voor het realiseren van een mountainbikeroute over diverse percelen rondom Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord, zoals aangevraagd in de aanvraag omgevingsvergunning (zaaknr. 2023-017206) d.d. 22-08-2023.

Kosten, baten en dekking

n.v.t.

Inleiding

Aanvraag omgevingsvergunning augustus 2023

FietsZe race&mtb club (FietsZe) heeft in augustus 2023 omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg, het gebruik en het onderhoud van een mountainbikeroute (MTB-route) in de omgeving van Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord (Vledder e.o.). Separaat van deze aanvraag heeft FietsZe ook een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) ingediend bij de provincie Drenthe. Het is vanwege deze gescheiden aanvraag zo dat de gemeente de natuurbelangen bij de aanvraag omgevingsvergunning niet mag/kan betrekken, omdat dit aan de provincie is.

Eerdere (aanvraag) omgevingsvergunning 2020

FietsZe heeft in september 2020 ook reeds een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een MTB-route in de omgeving van Vledder - Wilhelminaoord. Het college heeft op 1 december 2020 daarop een omgevingsvergunning verleend. Nadat de 6 weken bezwaartermijn was afgelopen, en na afstemming met zowel de gemeente Westerveld als de provincie Drenthe, zijn de vele vrijwilligers van FietsZe begonnen met de aanleg van de MTB-route. In de loop van 2021 is circa 80% van de route aangelegd.

Bezwaar- en beroepsprocedure m.b.t. omgevingsvergunning 2020

Na een bezwaarschrift en een verzoek om voorlopige voorziening heeft de voorzieningenrechter op 16 december 2021 FietsZe de opdracht gegeven om het werk stil te leggen en de gemeente Westerveld gesommeerd om de route af te sluiten. Op 3 februari 2022 is het verzoek om voorlopige voorziening toegekend, en heeft de voorzieningenrechter bepaald dat het noordelijke deel van de route (ten noorden van de Storklaan, zie figuur 1 in bijlage 1) met enkele aanpassingen in gebruik mocht blijven. Het zuidelijke deel moest gesloten blijven tot 6 weken na de beslissing op bezwaar. Op 14 april 2022 heeft de gemeente Westerveld een beslissing op bezwaar genomen en de bezwaarmakers niet-ontvankelijk verklaard wegens (veel) te late indiening van het bezwaarschrift. Tegen deze beslissing zijn bezwaarmakers in beroep gegaan, waarbij de Rechtbank Noord Nederland op 16 juni 2022 de beslissing op bezwaar heeft vernietigd en het oorspronkelijke besluit heeft geschorst. De rechtbank was van mening dat de bezwaarmakers wel ontvankelijk waren, ondanks de forse termijnoverschrijding. De publicatie van de vergunning bood volgens de rechtbank aanleiding tot dit oordeel. Tegen deze uitspraak is de gemeente Westerveld in hoger beroep gegaan bij de Raad van State.

Uitspraak Raad van State, de vergunning van 2020 blijft in stand

Bij uitspraak van 27 november 2024 (zie bijlage) heeft de Raad van State de in 2020 verleende omgevingsvergunning alsnog in stand gelaten. De gemeente heeft naar het oordeel van de Raad van State terecht de bezwaarmakers niet-ontvankelijk verklaard. De beroepsgronden hoefden daarom niet inhoudelijk te worden behandeld.

Doel nog lopende aanvraag omgevingsvergunning van 2023

FietsZe heeft de aanvraag omgevingsvergunning en de aanvraag Wnb in augustus 2023 ingediend met het doel om de gehele route te kunnen aanleggen en in gebruik te nemen. Deels omdat FietsZe er niet (volledig) vanuit kon gaan dat de Raad van State de omgevingsvergunning van 2020 in stand zou laten. Dat doel bestaat nu niet meer. Maar de aanvraag is ook ingediend vanwege enkele wijzigingen in de route ten opzichte van de in 2020 reeds verleende en nu onherroepelijke vergunning. Voor deze wijzigingen is er dus nog geen vergunning verleend.

Afgegeven ontwerp verklaring van geen bedenkingen door uw raad

Eerst is nog gewacht met een advies aan uw raad over het afgeven van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen op een besluit op de aanvraag Wnb bij de provincie. Dat zou namelijk extra vertrouwen geven dat het project ook ecologisch goed uitvoerbaar is. Ondanks diverse ambtelijke aansporingen was er nog geen besluit op de aanvraag Wnb genomen toen ons college uw raad op 17 september 2024 adviseerde en ook nog niet op 26 november 2024, toen uw raad de ontwerp verklaring van geen bedenkingen besloot af te geven.

Ter inzage legging ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Na afgifte van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft het bijgaande ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning ter inzage gelegen, van 12 december 2024 tot en met 22 januari 2025. Binnen deze termijn zijn de bijgaande zienswijzen ingediend. Enerzijds gaan deze over natuurbelangen, die behoren te worden afgewogen door de provincie bij de Wnb-vergunning. Anderzijds gaan deze over wijzigingen in het tracé ten opzichte van de vergunning van 2020 en dan specifiek over het tracé nabij Vledder en de verkeersveiligheid.

Toelichting MTB-route

In het gebied ligt ca. 92 km aan bestaande (openbare) paden. Deze waren voor aanleg van de MTB-route vrij toegankelijk voor fietsers. De MTB-route van totaal ca. 36 km gaat voor ca. 16 km over bestaand (openbaar) pad en voor ca 20 km over (nieuw) single track. De MTB-route wordt ontworpen en aangelegd als een duurzame mountainbikeroute volgens het New Skool principe (zie <https://trackstrails.nl/>). Een duurzame mountainbikeroute veroorzaakt geen schade aan bodem en flora, minimaliseert de overlast voor dieren en andere bosbezoekers en is interessant, veilig én uitdagend voor mountainbikers.

De route wordt aangelegd in een gebied waar het Bestemmingsplan Buitengebied 2012 in combinatie met het Reparatieplan Buitengebied Westerveld 2016 en het Bestemmingsplan beschermd dorpsgezicht 'Frederiksoord-Wilhelminaoord' van toepassing zijn. In het bestemmingsplan beschermd dorpsgezicht 'Frederiksoord Wilhelminaoord' zijn diverse enkelbestemmingen van toepassing: 'Agrarisch', 'Verkeer-onverhard', 'Verkeer' en 'Bos'. Daarnaast zijn binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaoord' de volgende dubbelbestemmingen van toepassing: 'Waarde - Cultuurhistorie', 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3'. Volgens de eerder verleende vergunning is het plan strijdig met de gebruiksregels van de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Bos'. De aanleg van single tracks - een voorziening voor het extensief dagrecreatief medegebruik - is binnen specifieke bestemmingen 'aanleg' vergunning plichtig. De aanvraag is bedoeld om de strijdigheid met de genoemde bestemmingen weg te nemen. Ook wordt bij de aanvraag gemotiveerd waarom binnen specifieke bestemmingen een 'aanlegvergunning' kan worden verleend. Sinds de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is er echter geen sprake meer van 'aanlegvergunningen'; een aanvraag daartoe wordt ook gezien als een aanvraag omgevingsvergunning, dat een overkoepelend begrip is voor de diverse vergunningen die voor een ruimtelijk project nodig zijn.

Beoogd effect

Afgifte door uw raad van een verklaring van geen bedenkingen. Dit is een noodzakelijke stap in de procedure om medewerking te verlenen aan deze aanvraag omgevingsvergunning.

Argumenten

1.1 Er wordt aangetoond dat voldaan kan worden aan een 'goede ruimtelijke ordening'

Er is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd, opgebouwd uit de bijgevoegde 7 bijlagen. Hierin wordt voldoende aangetoond dat er voldaan kan worden aan een 'goede ruimtelijke ordening', wat vereist is bij een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan/omgevingsplan wordt afgeweken. Voor het gebruik van de mountainbikeroute is daarnaast ook een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig, die reeds op 17 augustus 2023 door FietsZe bij de provincie Drenthe is aangevraagd. Deze aanvraag is gebaseerd op ecologisch onderzoek. De aanvraag Wnb is ten tijde van het schrijven van dit voorstel nog steeds bij de provincie in behandeling, zoals ook bij de inleiding wordt toegelicht. Hoe dan ook kan de procedure voor de aanvraag omgevingsvergunning in de tussentijd wel verder. Beide vergunningen kunnen los van elkaar worden verleend. Nu er zicht is op een spoedige verlening van de Wnb vergunning, is het urgenter om op de aanvraag omgevingsvergunning een besluit te nemen, met medewerking van uw raad.

1.2 Uw raad heeft bepaald dat ons college voor dergelijke projecten een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen aan uw raad moet vragen

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft de gemeenteraad in 2011 een lijst vastgesteld van gevallen waarin het college voorafgaand aan de vergunningverlening geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aan de raad hoeft te vragen. De wettelijke grondslag hiervoor ligt in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In deze lijst van categorieën van gevallen komt het medewerking verlenen aan deze aanvraag niet voor. Vanwege de ingediende zienswijzen m.b.t. het ontwerpbesluit geldt de eerder door uw raad afgegeven ontwerp vvgb niet als een definitieve vvgb. Daarom dient uw raad nu eerst nog een (definitieve) vvgb af te geven, wil ons college de omgevingsvergunning kunnen verlenen.

1.3 In de bijgevoegde reactienota worden de zienswijzen beantwoord

Waar het gaat om natuurbelangen kan en dient te worden verwezen naar het besluit omtrent de aanvraag Wnb.

Op 21 maart 2025 is de route nabij Vledder bewandeld door enkele bewoners van De Schure, de indiener van een zienswijze die nabij het tracé aan de Bosbouwkamp woont, de voorzitter van FietsZe en de behandelaar van dit dossier bij de gemeente. Dit heeft tot de wens van een extra bult in de route geleid, om fietsers af te remmen voorafgaand aan een kruising met een wandelpad. De aanleg hiervan zal als voorwaarde worden opgenomen in de te verlenen omgevingsvergunning. Daarmee is niet gezegd dat alle indieners van zienswijzen nu met de gewijzigde (en al aangelegde!) route kunnen instemmen. Maar naar onze mening is in redelijkheid zo veel mogelijk tegemoetgekomen aan de aangegeven bezwaren. Er dient echter primair te worden uitgegaan van de aanvraag, tenzij deze op overwegende bezwaren stuit. Bovendien betreft het ook een legalisatie en heeft de aanvraag Wnb betrekking op dit tracé.

Kanttekeningen

Indien uw raad geen (definitieve) verklaring van geen bedenkingen afgeeft, wordt verlening van de omgevingsvergunning onmogelijk en dient deze door ons college te worden geweigerd. Zoals bij iedere aanvraag omgevingsvergunning is het mogelijk dat belanghebbenden beroep instellen tegen een t.z.t. verleende omgevingsvergunning. Omdat op deze aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing is, dient een belanghebbende na de verlening direct beroep in te stellen bij de rechtbank Noord-Nederland en niet eerst bezwaar te maken bij uw college. Eventueel is daarna nog weer hoger beroep mogelijk bij de Raad van State.

Communicatie

FietsZe en de indieners van zienswijzen zijn op de hoogte gebracht van de behandeling van dit voorstel door uw raad. Zij hebben daarbij de relevante stukken ontvangen, waaronder de reactienota.

Inwonersparticipatie

Het was mogelijk om zienswijzen in te dienen m.b.t. het ontwerpbesluit. Daar is gebruik van gemaakt. Gezamenlijk is daarna de MTB-route bij Vledder te voet verkend.

Bijdrage aan Global Goals (SDG)



Goede gezondheid en welzijn: het betreft sport.

Bijlagen (openbaar)

- Formulier aanvraag omgevingsvergunning 22-08-2023;
- Bijlage 1: toelichting vergunningaanvraag;
- Bijlage 2: kaart met MTB route;
- Bijlage 3: kaart MTB route en eerder vergunde route;
- Bijlage 4: toegankelijkheid gebieden;
- Bijlage 6: werkwijze aanleg;
- Bijlage 7: bouwtekening;
- Uitspraak Raad van State d.d. 27-11-2024;
- Besluit raad ontwerp verklaring van geen bedenkingen d.d. 26-11-2024;
- Ontwerpbesluit omgevingsvergunning;
- Reactienota m.b.t. de ingediende zienswijzen;
- Concept-raadsbesluit.

Bijlagen (niet-openbaar)

- Ingediende zienswijzen.

RAADSBSLUIT

Onderwerp	MTB route Vledder, verklaring van geen bedenkingen
Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2025-017474
Datum voorstel college	16 september 2025

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,

BESLUIT

1. een (definitieve) verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een mountainbikeroute over diverse percelen rondom Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord, zoals aangevraagd in de aanvraag omgevingsvergunning (zaaknr. 2023-017206) d.d. 22-08-2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering,
Datum: 28 oktober 2025.

Namens de gemeenteraad van Westerveld,

Griffier
R. Weernekens

Voorzitter
J. Spoelstra