

## **BELEIDSREGELS INDIVIDUELE INKOMENSTOESLAG PARTICIPATIEWET 2015 IGSD Steenwijkerland/Westerveld.**

### **Algemeen**

De individuele inkomensvoet is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde belanghebbenden die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij geen vooruitzicht hebben op inkomensverbetering. De gemeenteraad moet bij verordening nadere invulling geven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen' en eveneens de hoogte van de individuele inkomensvoet bepalen. Het Dagelijks Bestuur van de IGSD kan in beleidsregels aangeven wanneer er sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. De hieronder genoemde beleidsregels geven richting aan de uitvoering van de bevoegdheid die het Dagelijks Bestuur van de IGSD heeft op grond van artikel 36 Participatiewet en artikel 5 van de Verordening Individuele inkomensvoet. De bevoegdheid tot vaststelling van deze beleidsregels ontleent het Dagelijks Bestuur aan artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **Artikel 1 Recht op individuele inkomensvoet**

Het Dagelijks Bestuur van de IGSD verleent een persoon op verzoek individuele inkomensvoet indien hij voldoet aan de voorwaarden als opgenomen in artikel 36 van de Participatiewet, de verordening individuele inkomensvoet en de beleidsregels individuele inkomensvoet Participatiewet 2015 IGSD Steenwijkerland/Westerveld.

### **Artikel 2 Uitzicht op inkomensverbetering**

1. De volgende personen komen niet in aanmerking voor een individuele Inkomensvoet, omdat zij geacht worden voldoende uitzicht te hebben op inkomensverbetering:
  - a. Personen die op de peildatum
    - i. uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen,
    - ii. studiefinanciering ontvangen op grond van de Wet Studiefinanciering 2000 (WSF) of,
    - iii. een tegemoetkoming ontvangen op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS);
  - b. Personen die tijdens de referentieperiode een opleiding hebben gevolgd als bedoeld in onderdeel a;
  - c. Personen met op de peildatum inkomsten uit arbeid.
  - d. Personen die op de peildatum in aanvulling op hun inkomsten uit arbeid een uitkering van de IGSD ontvangen, tenzij:
    - i. deze personen medisch uren beperkt zijn, of
    - ii. bij deze personen naast deze inkomsten uit arbeid geen of een beperkt groeipotentieel is vastgesteld;
  - e. Personen die op de peildatum naast hun inkomsten uit arbeid een werkloosheidsuitkering ontvangen van het UWV;
  - f. Personen die op de peildatum een werkloosheidsuitkering ontvangen van het UWV;
  - g. Personen met een uitkering van de IGSD die vanwege hun krachten en bekwaamheden geacht worden binnen 12 maanden betaalde arbeid te vinden.
2. Geen uitzicht op inkomensverbetering hebben personen die een uitkering van de IGSD ontvangen indien:
  - a. zij op de peildatum volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn als bedoeld in artikel 9, vijfde lid, Participatiewet;
  - b. bij hen op de peildatum geen of een beperkt groeipotentieel is vastgesteld;
  - c. zij op de peildatum en in de referentieperiode tot de doelgroep van de loonkostensubsidie behoren en in die periode geen inkomsten uit arbeid hebben genoten.
3. Geen uitzicht op inkomensverbetering hebben verder personen die op de peildatum een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangen van het UWV mits zij:
  - a. volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn als bedoeld in artikel 4 Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen; of

- b. niet volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn als bedoeld in artikel 4 Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en in de referentieperiode geen inkomsten uit arbeid hebben genoten.
4. Personen met een uitkering van de IGSD Steenwijkerland/Westerveld of het UWV komen niet voor een individuele inkomensvoetstuk in aanmerking indien zij onvoldoende inspanningen hebben verricht om tot inkomensverbetering te komen. Hiervan is sprake indien hen in de referentieperiode een of meerdere maatregelen zijn opgelegd door de IGSD, een andere gemeente of UWV wegens:
- a. het betonen van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan;
  - b. schending van een arbeids- of re-integratieverplichting; of
  - c. verwijtbare werkloosheid.

### **Artikel 3. Hardheidsclausule**

Het Dagelijks Bestuur van de IGSD kan in de gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, dan wel in gevallen waarin toepassing van deze beleidsregels leidt tot onevenredig nadelige gevolgen voor de belanghebbende, besluiten om op individuele gronden van deze beleidsregels af te wijken.

### **Artikel 4. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Individuele inkomensvoetstuk 2015 IGSD Steenwijkerland/Westerveld.

### **Artikel 5. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2015.

## **Toelichting**

Na wijziging van artikel 36 Participatiewet kan het college op verzoek een individuele inkomenstoelage toekennen indien een persoon:

- een langdurig laag inkomen heeft en;
- geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 Participatiewet en;
- gelet op zijn omstandigheden geen uitzicht heeft op inkomensverbetering.

Deze beleidsregels bepalen dat wanneer een persoon aan de voorwaarden voldoet, het Dagelijks Bestuur de individuele inkomenstoelage toekent. Verder vullen de beleidsregels nader in wanneer een persoon gelet op zijn omstandigheden wel of geen uitzicht heeft op inkomensverbetering.

### **Artikel 1 Recht op individuele inkomenstoelage**

Het Dagelijks Bestuur verleent een persoon individuele inkomenstoelage indien hij voldoet aan de in artikel 36 van de Participatiewet en de in de verordening individuele inkomenstoelage opgenomen voorwaarden.

Deze bepaling is opgenomen in de beleidsregels omdat het verlenen van individuele inkomenstoelage een bevoegdheid is en geen verplichting. Artikel 36 lid 1 van de Participatiewet bepaalt immers dat het college een individuele inkomenstoelage kan verlenen aan een persoon indien hij voldoet aan de in die bepaling opgenomen voorwaarden. Dit betekent dat het college de mogelijkheid heeft af te zien van het toekennen van een individuele inkomenstoelage, ook al voldoet een persoon wel aan de voorwaarden voor een dergelijke toeslag. Dit vindt de gemeenteraad niet wenselijk. Daarom bepaalt artikel 1 van deze beleidsregels dat het college individuele inkomenstoelage moet verstrekken als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor.

### **Artikel 2 Uitzicht op inkomensverbetering**

Groepen met een goed arbeidsmarktperspectief komen niet in aanmerking voor de individuele inkomenstoelage. Zij hebben immers uitzicht op inkomensverbetering. Bij het beoordelen van het recht op individuele inkomenstoelage moeten de individuele omstandigheden van een persoon worden betrokken. Het gaat daarbij om:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon; en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

#### lid 1

In het eerste lid staan groepen omschreven die gelet op hun krachten en bekwaamheden uitzicht hebben op inkomensverbetering. De opsomming is niet limitatief.

#### *onderdelen a en b*

Een persoon die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgt, wordt geacht uitzicht op inkomensverbetering te hebben. Hetzelfde geldt voor personen die in de referentieperiode dit onderwijs hebben gevolgd.

#### *onderdeel c*

Personen met inkomsten uit arbeid worden geacht uitzicht op inkomensverbetering te hebben. De meeste personen met inkomsten uit arbeid zullen alleen al vanwege de hoogte van het inkomen niet voor een individuele inkomenstoelage in aanmerking komen. Met de zinsnede 'geen uitzicht heeft op inkomensverbetering' werd in artikel 36 lid 1 WWB gewaarborgd dat bepaalde groepen met een goed arbeidsmarktperspectief niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoelage (TK 2008-2009, 31 441, nr. 12). In TK 2005-2006, 30 484, nr. 6, p. 4 heeft de staatssecretaris gesteld dat het hebben van een baan, ook al levert dat gedurende langere tijd een laag inkomen op, arbeidsmarktperspectief betekent. Volgens de staatssecretaris kunnen geen uitzonderingen worden gemaakt. Daaruit volgt dat het hebben van een Wsw-dienstbetrekking arbeidsmarktperspectief betekent<sup>1</sup>. In artikel 36 lid 1

---

<sup>1</sup> Grip op WWB: Hoofdstuk 7 Langdurigheidstoelage, paragraaf 2.3.

Participatiewet komt dezelfde zinsnede voor. Aangenomen mag worden dat deze toelichting ook voor de individuele inkomensvoetstuk dezelfde betekenis blijft houden bij mensen met een baan.

#### *onderdeel d*

Een persoon die in aanvulling op zijn inkomsten uit arbeid een uitkering ontvangt van de IGSD heeft in beginsel ook uitzicht op inkomensverbetering. De volgende stap voor deze persoon is inkomsten uit arbeid verwerven waarmee hij volledig in zijn levensonderhoud kan voorzien<sup>2</sup>. Hierop bestaan twee uitzonderingen:

- i. Personen die echter medisch uren beperkt zijn, waardoor zij niet in staat zijn om inkomsten te verwerven gelijk aan of hoger dan de voor hen geldende bijstandsnorm, hebben geen uitzicht op een verbetering van hun inkomenspositie. Deze personen komen ook in aanmerking voor een inkomensvrijlating (artikel 31, tweede lid, onderdeel z, Participatiewet). De duur van de inkomensvrijlating is onbeperkt, bedraagt maximaal € 124,00 per maand (2014) en wordt niet tot de middelen gerekend.
- ii. Daarnaast kunnen er personen zijn die in aanvulling op hun inkomsten uit arbeid een uitkering van de IGSD ontvangen, bij wie is vastgesteld dat zij naast deze inkomsten geen of een beperkt groeipotentieel hebben (cliëntprofiel 3 of 4).

#### *onderdelen e en f*

Alleen personen die lang genoeg arbeid in de dienstbetrekking hebben verricht, komen voor een WW in aanmerking. Personen met een werkloosheidsuitkering van het UWV hebben daarom uitzicht op inkomensverbetering.

#### *onderdeel g*

Personen met een uitkering van de IGSD die gelet op hun krachten en bekwaamheden geacht worden binnen 12 maanden betaalde arbeid te vinden, hebben uitzicht op inkomensverbetering. Het gaat om personen die onder cliëntprofiel één en twee vallen.

#### Lid 2

In het tweede lid staan groepen omschreven die gelet op hun krachten en bekwaamheden geen zicht hebben op inkomensverbetering.

#### *onderdeel a*

Dit onderdeel spreekt voor zich.

#### *onderdeel b*

Personen met een uitkering van de IGSD en bij wie geen of een beperkt groeipotentieel is vastgesteld, hebben geen uitzicht op inkomensverbetering. Bij cliëntprofiel 4 wordt geen groeipotentieel geconstateerd. Zij hebben geen uitzicht op inkomensverbetering. Bij cliëntprofiel 3 is dit groeipotentieel beperkt en is pas op lange termijn betaalde arbeid mogelijk.

#### *onderdeel c*

Personen die tot de doelgroep van de loonkostensubsidie behoren, hebben in beginsel uitzicht op inkomensverbetering. Indien voor hen echter na drie jaar nog geen werk is gevonden, mag worden aangenomen dat zij geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

---

<sup>2</sup> Wel kunnen deze personen op grond van het beleid van de IGSD in aanmerking komen voor een inkomensvrijlating gedurende ten hoogste zes maanden van maximaal € 194,00 per maand (in 2014) als bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel n, Participatiewet. Voor alleenstaanden ouders geldt bovendien in aansluiting op bovengenoemde termijn nog een termijn van 30 maanden, waarbij de inkomensvrijlating lager is.

### Lid 3

Personen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering van het UWV worden geacht geen uitzicht te hebben op inkomensverbetering indien zij volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

Dit betekent niet dat personen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering die niet volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn automatisch wel uitzicht hebben op inkomensverbetering. Indien deze personen in de referentieperiode niet in staat zijn gebleken inkomsten uit arbeid te genieten, worden zij geacht geen uitzicht op inkomensverbetering te hebben.

### Lid 4

Een belanghebbende aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeids- of re-integratieverplichting heeft in beginsel geen zicht op inkomensverbetering (zie ook CRvB 17-12-2013, nr. 12/83 WWB, ECLI:NL:CRVB:2013:2842).<sup>3</sup> Zij hebben onvoldoende inspanningen verricht om te komen tot inkomensverbetering.

#### *onderdeel a tekortschietend besef*

Hieronder vallen personen die bijvoorbeeld een maatregel opgelegd hebben gekregen, omdat zij te laat of geen voorliggende voorziening hebben aanvaard of door eigen schuld het recht op een uitkering verliezen. Ook vallen hier personen onder die verwijtbaar werkloos zijn. Tot en met december 2014 valt deze laatste gedraging niet onder de plicht tot arbeidsinschakeling (artikel 9, eerste lid, WWB) maar onder tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. De afhankelijkheid van een bijstandsuitkering hangt voor deze personen direct samen met hun gedragingen.

#### *onderdeel b*

Indien de maatregelwaardige gedraging tot gevolg heeft dat de persoon (langer) bijstandafhankelijk wordt, dan heeft deze persoon onvoldoende inspanningen verricht. Dit geldt bijvoorbeeld voor personen die door hun gedraging in een ander cliëntprofiel terechtkomen omdat hun afstand tot de arbeidsmarkt groter is geworden of bij wie het re-integratietraject door de gedraging voortijdig beëindigd wordt.

#### *onderdeel c*

Verwijtbare werkloosheid leidt tot (langere) afhankelijkheid van een uitkering of zelfs weigering van een uitkering.

### **Artikel 3 Hardheidsclausule**

Bij een afwijzing zal onderzocht moeten worden of er een reden is om in het individuele geval ten gunste van belanghebbende van het beleid af te wijken (artikel 4:84 Awb).

### **Artikelen 4 en 5**

Deze artikelen spreken voor zich en worden niet nader toegelicht.

---

<sup>3</sup> Pagina 20 Handreiking Wet maatregelen WWB.