

Commissie Fysiek Domein en Middelen

Voorstel

Vergadering van 5 februari 2019
Openbare Ruimte

Opstellen Handboek Openbare Ruimte, welke gebruikt kan worden als leidraad bij inrichting en beheer van de openbare ruimte - Besluitvorming College/ter kennisname Cie

Auteur

Beknopte samenvatting

Het Handboek vormt een handvat om samen met bewoners, ontwikkelaars, adviesbureaus, aannemers etc. te komen tot de inrichting en het beheer van de openbare ruimte. Het Handboek wordt onder andere gevuld met methodieken, voorbeelden, richtlijnen, materiaalkeuzes, impressies etc. om als gezamenlijke leidraad te gebruiken bij planvorming. Tevens kan dit document dienen als servicedocument voor initiatieven in het kader van de nieuwe omgevingswet. Hiervan kunnen zowel initiatiefnemers als de toetsers van de initiatieven gebruik maken.

Het handboek zal ruimte voor creativiteit en maatwerk blijven bieden, maar geeft een richting aan waar welke keuzevrijheden liggen. Het handboek biedt ruimte om met elkaar, in onderlinge samenwerking, vraagstukken op een efficiënte manier tot een goed einde te brengen. Voorgenoemde sluit aan bij de missie en visie van de gemeente Westerveld.

Besluit

Besluitpunt 1

Instemmen met het opstellen van een Handboek Openbare Ruimte, dat als leidraad dient bij participatietrajecten op het gebied van de inrichting en beheer van de openbare ruimte.

Motivering

Aanleiding en context

De afgelopen periode zijn meerdere projecten in de openbare ruimte opgepakt middels participatie tussen gemeente en belanghebbenden. Het actief informatie halen bij belanghebbenden volgens het "Zo Buiten Zo Binnen" principe en vervolgens gezamenlijk komen tot definitieve plannen en/of beleid zorgt voor een breder draagvlak. Daarnaast zorgt het voor een positievere kijk op de gemeente Westerveld en een hogere klanttevredenheid.

Momenteel ontbreken er nog duidelijke handvatten voor zowel de ambtenaar als de participant. Ervaringen vanuit de afgelopen participatietrajecten hebben geleerd dat er hierdoor onnodige discussies moeten worden gevoerd en er verwachtingen ontstaan die niet waargemaakt kunnen worden. Een handboek Openbare Ruimte geeft voor iedereen duidelijkheid en zorgt voor een efficiënte aanpak.

Beoogd resultaat

Eind 2019 een Handboek Openbare Ruimte gereed hebben, die dient als gezamenlijke leidraad bij projecten op het gebied van inrichting en beheer van de openbare ruimte.

Argumentatie

Binnen de organisatie is een ieder nog erg zoekende naar de meest ideale werkwijze. De ervaring heeft geleerd dat het voor de medewerkers van team Openbare Ruimte en inwoners wenselijk is om vooraf handvatten vast te stellen, voor methodieken, voorbeelden, richtlijnen, materiaalkeuzes, impressies etc.. Op deze wijze ontstaat er op deze punten duidelijkheid en kan er zo efficiënt en slagvaardig mogelijk gewerkt worden. Daarnaast zorgen deze handvatten voor duidelijkheid voor zowel de medewerkers als ook voor alle participanten / belanghebbenden en wordt voorkomen dat er verwachtingen worden geschapen die niet realistisch zijn (teleurstelling van de participant / belanghebbende), waardoor draagvlak afneemt.

Het handboek zal ruimte voor creativiteit en maatwerk blijven bieden, maar geeft een richting aan waar welke keuzevrijheden liggen. Het handboek biedt ruimte om met elkaar, in onderlinge samenwerking, vraagstukken op een efficiënte wijze aan te pakken.

De handvatten zijn tevens toepasbaar binnen de nieuwe omgevingswet en kan zowel voor het indienen van ruimtelijke plannen worden benut, als voor de toetsing hiervan.

Uiteindelijk is en blijft de gemeente Westerveld verantwoordelijk voor de inrichting en beheer / onderhoud van de openbare ruimte, waarbij veiligheid, duurzaamheid, kwaliteit, toegankelijkheid, economische haalbaarheid, samenhang en herkenbaarheid belangrijke pijlers zijn.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na instemming, wordt er zo spoedig mogelijk begonnen met het opstellen van het Handboek Openbare Ruimte. Onderdelen die onder andere in het Handboek worden opgenomen zijn:

Ontwerp handvatten Handboek

De totstandkoming van de inhoud zal voornamelijk komen vanuit team Openbare Ruimte, waarbij per thema input aangeleverd wordt. Dit betreft onder andere de volgende thema's:

- wegen
- paden
- parkeren
- openbare verlichting
- water
- riolering
- bomen
- verkeersremmende maatregelen
- etc.

Bij de uitwerking van bovengenoemde thema's zullen veiligheid, duurzaamheid, kwaliteit, toegankelijkheid, economische haalbaarheid, samenhang en herkenbaarheid belangrijke pijlers zijn.

Participatie

De informatie die in de afgelopen periode is verkregen door middel van participatie bij het opstellen van het nieuwe KOR / BrinQ, het erfgoedbeleid en de ervaringen die de afgelopen periode zijn opgedaan bij de totstandkoming van werken / projecten, vormen belangrijke input. Het op te stellen handboek zal niet door middel van participatie tot stand komen. Er moet ook voorkomen worden dat er geparticipeerd wordt om het participeren. Het Handboek zal wel een hoofdstuk participatie te bevatten. In dit hoofdstuk zal met name het "functioneel" participeren worden uitgewerkt. Functioneel participeren houdt voornamelijk in dat er gezamenlijk en in overleg met belanghebbenden wordt gekeken naar huidige en toekomstige functies van de openbare ruimte en eventuele problematiek die zich in de openbare ruimte afspeelt bijv.

- wordt er hard gereden?
- is het onveilig? (sociaal en verkeersveiligheid)
- is er een vorm van overlast (parkeren, groen, water, riool etc.)
- toegankelijkheid
- leefbaarheid
- economische aantrekkelijkheid
- etc.

Na beantwoording van onder andere bovengenoemde vraagstukken kan er dan gezamenlijk met de participanten per thema door het handboek gebladerd worden, om de keuzes voor de planvorming te maken.

In het handboek wordt ook een lijst opgenomen met onderhoudswerkzaamheden waarbij participatie van de inwoners / verenigingen / Dorpskracht mogelijk is, met hieraan gekoppeld hoe dit “bewaakt” (financien, kwaliteit, veiligheid etc) wordt.

Communicatie

Het opgestelde handboek wordt besproken in de halfjaarlijkse (beheer)overleggen met de dorpsgemeenschappen en wordt gepubliceerd op de website van gemeente Westerveld en zal daarnaast digitaal beschikbaar zijn via het digitaal stelsel omgevingswet (DSO).

Integrale advisering

Intern

Duiding integrale advisering

- Team Openbare Ruimte
- Projectleider Omgevingswet
- Deelprojectleider Beleid & Regels
- Deelprojectleider Organisatie & Dienstverlening
- Bestuursadviseur samenlevingsakkoorden
- Communicatieadviseur Omgevingswet

Kosten, baten, dekking

Binnen de beschikbaar gestelde middelen in de exploitatie wordt dekking gezocht.